



ПЛАН ЛЕКЦИИ

Будущее демократии и рыночной экономики в Латинской Америке

Предварительная тема: Телевизионное интервью Института развития CIPE с Эрнандо де Сото

I. Тезис

Эрнандо де Сото является широко известным перуанским экономистом, который выступает за представление прав собственности малоимущим и за включение громадных неформальных (теневых) секторов в официальную экономику стран мира. Его две книги, ставшие бестселлерами – "Иной путь" и "Загадка капитала" – проложили путь к новому пониманию необходимости в придании бедноте юридических правомочий, что позволило бы обеспечить надлежащее функционирование рынков. В своем труде де Сото также подчеркивает, что эффективные рынки не могут существовать без добросовестного демократического управления, так как институциональная правовая база в каждой стране создается ее политической системой. Эта правовая база должна распространяться на всех, так чтобы каждый мог участвовать в работе рынка на равных правах. Однако, в действительности, во многих развивающихся странах – в особенности, в Латинской Америке – большинство людей не обладают правом собственности на занимаемую ими недвижимость и вынуждены работать неофициально, без защиты закона и без его надлежащего применения. Цель институциональных реформ состоит в том, чтобы изменить сложившийся порядок вещей, каким бы сложным это ни казалось с учетом привлекательности популизма и глубоко укоренившихся позиций существующих институтов.

II. Цели

1. Обсудить ключевые темы работ де Сото.
2. Понять причины возникновения столь значительных нелегальных секторов экономики во многих странах Латинской Америки и других развивающихся регионов.
3. Понять важность прав собственности для функционирования рыночной экономики.
4. Идентифицировать распространенные правовые барьеры на пути бизнесов.
5. Обсудить причины и опасные последствия дефицита демократии.



III. Вопросы для обсуждения

1. В чем заключаются ключевые идеи работы де Сото?
2. Что представляют собой права собственности и почему они имеют столь важное значение для экономического развития?
3. Почему так много людей живут и работают за пределами официальной экономики?
4. Является ли популизм ответом на придание правомочий малоимущим? Обоснуйте положительный или отрицательный ответ на этот вопрос.
5. Опишите некоторые выводы комиссии по приданию правомочий малоимущим, одним из руководителей которой является Эрнандо де Сото.
6. В чем состоит дефицит демократии во многих демократических странах с выборной системой правления?
7. В чем состоят некоторые проблемы на пути правовых и институциональных реформ? Как можно преодолеть эти проблемы?

IV. Список литературы

Требуемая литература:

- De Soto, Hernando, "Listening to the barking dogs: property law against poverty in the non-West," *Focaal - European Journal of Anthropology*, no. 41 (2003), 179-185, http://www.cato.org/pub_display.php?pub_id=5183
- De Soto, Hernando, *The Mystery of Capital: Why Capitalism Triumphs in the West and Fails Everywhere Else*, Basic Books, 2000.
- De Soto, Hernando, *The Other Path: The Economic Answer to Terrorism*, Harper & Row Publishers, 1989.

Факультативная литература:

- CIPE, "Impact in Peru: Strengthening Democracy through Property Rights and Rule of Law," http://www.cipe.org/regional/lac/pdf/ILD_0208.pdf
- The Commission on Legal Empowerment of the Poor, <http://www.undp.org/legalempowerment/who/>
- De Soto, Hernando, "Most People Cannot Participate," Speech given at the International Conference on Globalisation, Belgium, October 30, 2001. <http://www.cato.org/speeches/sp-hds103001.html>
- Kuchta-Helbling, Catherine, "Barriers to Participation: The Informal Sector in Emerging Democracies," The Center for International Private Enterprise, 2000, <http://www.cipe.org/programs/informalsector/index.htm>
- Miller, Matthew, "Poor Man's Capitalist." *New York Times*, July 1, 2001, <http://query.nytimes.com/gst/fullpage.html?res=9506E1DE1030F932A35754C0A9679C8B63>



- Molkner, Keith “Legal Structures to Promote Economic Growth” CIPE, Reform Focus 1997, http://www.cipe.org/publications/ert/e23/E23_07.pdf
- Tokman, Victor E. (ed.), *Beyond Regulation: The Informal Sector economy in Latin America*. Boulder, CO: Lynne Rienner, 1992.
- Woodruff, Christopher, “Review of de Soto’s ‘The Mystery of Capital’.” *Journal of Economic Literature* (December 2001), 1215-1223.

V. План лекции

Биография оратора

- Ознакомление с Эрнандо де Сото и работой Института свободы и демократии

Ознакомление с метафорой «стеклянного колпака» Фернана Броделя

- Метафора «стеклянного колпака» введена французским историком Фернаном Броделем и получила широкую известность благодаря тому, что де Сото процитировал ее в своей "Загадке капитала"
- Здесь рассматривается вопрос о том, почему на своей стадии зарождения западный капитализм служил лишь интересам привилегированной элиты, практически так же, как это происходит сейчас в развивающихся странах
 - «Ключевая проблема состоит в ответе на вопрос, почему этот сектор общества, который я несомненно могу назвать капиталистическим, в прошлом существовал как бы под стеклянным колпаком – отрезанным от остального мира; почему этот сектор не мог расширяться и распространяться на все общество?»
- Де Сото считает, что ответом на вопрос Броделя является ограниченность доступа к формальным правам собственности, что приводит к росту неформального (теневого) сектора экономики
 - Студенты могут представить примеры деятельности теневой экономики в своих странах

Важность прав собственности

- Права собственности необходимы:
 - для инноваций и создания новых бизнесов
 - для развития бизнеса (используя собственность в качестве залога для получения кредитов)
 - для торговли и инвестиций
 - для роста и развития экономики

Источники и опасные последствия популизма

- Если выгодами от макроэкономической либерализации пользуется только элита, в стране нарастают популистские настроения



- Антирыночные настроения игнорируют тот факт, что значительное большинство населения в развивающихся странах так или иначе функционирует в условиях рынка – только теневого
- Популизм не учитывает институциональные причины процветания теневой экономики

Правовая реформа как необходимое добавление к экономической реформе

- Одних только макроэкономических реформ недостаточно
- В большинстве развивающихся стран построение свободного рынка не завершено
 - Для этого не хватает многих институциональных основ
- Законы и правовые нормы создают стимулы, определяющие поведение участников экономики
- Дефекты правовой основы приводят к дефектным рынкам

Проблемы для правовых и рыночных реформ

- Длительный процесс внедрения реформ приводит к опасности того, что их плоды будут захвачены элитой
- Необходимость преодоления инерции существующих институтов

Дефицит демократии и придание правомочий

- Демократическое управление не ограничивается только лишь принципами выборной демократии
- То, что происходит в период между выборами, имеет не меньшее значение, чем сами выборы
 - процесс принятия повседневных управленческих решений, реагирование, подотчетность
- Даже в тех странах, где проводятся свободные и честные выборы, могут не соблюдаться принципы демократического управления

Права собственности в составе более крупной институциональной правовой базы

- Передача прав собственности представляет собой необходимый первый шаг на пути рыночных реформ
- Однако наряду с этим потребуются углубленные демократические реформы, чтобы:
 - улучшить соблюдение принципов демократического управления
 - снизить масштабы коррупции и установить законный правопорядок
 - улучшить условия для ведения предпринимательской деятельности
 - привлечь как можно больше участников к процессу экономического роста



VI. Примеры контрольных вопросов

- 1. Работа Эрнандо де Сото относится в основном к следующим вопросам:**
 - a. Права собственности
 - b. Неформальный сектор
 - c. Правовая реформа
 - d. Всё вышеуказанное

- 2. «Стеклянный колпак» Броделя это:**
 - a. Тип кривой, используемой в эконометрике
 - b. Метафора, отражающая ограниченный доступ к официальным правам собственности
 - c. Стеклянная посуда в форме колокола, экспортируемая из Перу

- 3. Примеры официальных прав собственности включают все, кроме нижеуказанного:**
 - a. Дом с правовым титулом
 - b. Зарегистрированное предприятие
 - c. Автомобиль со справкой о праве собственности
 - d. Земля, занимаемая кем-либо без документации

- 4. Права собственности делают активы взаимозаменяемыми. Это значит, что:**
 - a. Два данных актива имеют равную рыночную стоимость
 - b. Правовое отображение активов можно объединить, разделить, мобилизовать и использовать для стимулирования хозяйственной деятельности
 - c. Активы обладают только своей физической полезностью (т. е. дом представляет собой только место для жилья) и не могут использоваться в деловых операциях

- 5. Правовые реформы являются необходимой частью рыночных реформ, так как:**
 - a. Законы и правовые нормы создают экономические институты и стимулы
 - b. Неадекватные законы служат питательной средой для роста коррупции
 - c. Люди, не защищенные законом, не могут в полной мере участвовать в рыночной деятельности
 - d. Всё вышеуказанное



- 6. Дефицит демократии препятствует экономическим реформам, так как:**
- a. Избранные официальные лица недостаточно знакомы с экономической теорией
 - b. Слабость демократического управления приводит к отстранению людей от процесса реформа
 - c. Дефицита демократии не может быть в стране со свободными и честными выборами

Мнения, изложенные здесь, являются личной точкой зрения автора и могут не совпадать с официальной позицией Центра международночастного предпринимательства (CIPE). Центрмеждународного частного предпринимательства дает разрешение на перепечатку, перевод и публикацию авторских работ и других материалов из коллекции Института Развития CIPE при условии (1) обязательной ссылки на автора статьи и CIPE и (2) уведомления CIPE о том, где и как используются эти материалы.

*Center for International Private Enterprise (CIPE)
1155 Fifteenth Street NW • Suite 700 • Washington, DC 20005 • USA
ph: (202) 721-9200 • www.cipe.org • e-mail: education@cipe.org*