



## Plan de Lecciones

### El futuro de la democracia y de la economía de mercado en América Latina

*Prerrequisito: Video de la entrevista del Instituto para el Desarrollo CIPE con Hernando de Soto*

#### **I.Mensaje**

Hernando de Soto es un economista peruano reconocido internacionalmente que lucha por los derechos de la propiedad y por la necesidad de inclusión de vastos sectores informales en la economía formal en diferentes países alrededor del mundo. Sus dos libros, que son bestsellers, *El Otro Sendero* y *El Misterio del Capital*, abren un nuevo camino hacia un mayor entendimiento de la necesidad del empoderamiento legal de los pobres, logrando así el mejor funcionamiento de los mercados. En su trabajo de Soto pone también énfasis en el hecho que no puede haber mercados eficientes sin una gobernanza democrática, dado que es el sistema político de cada país el que establece el marco legal institucional. Este marco debería incluir a la población en su totalidad de manera que cada uno pueda participar en el mercado en igualdad de condiciones. Sin embargo, la realidad en muchos países en vías de desarrollo – particularmente en América Latina – muestra que la mayor parte de la población no tiene el derecho a la propiedad que ocupa y que trabaja en forma informal sin contar con la protección y el acceso debido a la ley. La meta de las reformas institucionales es cambiar esta norma, por más difícil que aparezca, teniendo en cuenta el factor del gran atractivo que ejerce el populismo y la resistencia que ofrecen las instituciones existentes.

#### **II.Objetivos**

1. Discutir los temas relevantes de la obra de Hernando de Soto.
2. Comprender el por qué tantos países latinoamericanos y otros en vías de desarrollo cuentan con tales enormes sectores informales.
3. Comprender la importancia de los derechos de propiedad para el buen funcionamiento de una economía de mercado.
4. Identificar las más comunes barreras legales para poder hacer negocios.
5. Discutir los orígenes y peligros de un déficit democrático.

#### **III.Temas de discusión**

1. ¿Cuáles son las ideas claves en el trabajo de Hernando de Soto?
2. ¿Qué son los derechos de propiedad y por qué son estos importantes para el desarrollo?
3. ¿Por qué hay tanta gente viviendo y trabajando fuera de la economía formal?
4. ¿Es el populismo la respuesta para el empoderamiento de los pobres? ¿Por qué y por qué no?



5. ¿Cuáles son algunas de las recomendaciones de la Comisión Para El Empoderamiento Legal De Los Pobres que co-dirige Hernando de Soto?
6. ¿Cuál es la naturaleza del déficit democrático en muchas democracias electorales?
7. ¿Cuáles son algunos de los desafíos a las reformas legales e institucionales?  
¿Cómo pueden ser superados?

#### **IV.Lecturas recomendadas**

Lecturas requeridas:

- De Soto, Hernando, "Listening to the barking dogs: property law against poverty in the non-West," *Focaal - European Journal of Anthropology*, no. 41 (2003), 179-185, [http://www.cato.org/pub\\_display.php?pub\\_id=5183](http://www.cato.org/pub_display.php?pub_id=5183)
- De Soto, Hernando, *The Mystery of Capital: Why Capitalism Triumphs in the West and Fails Everywhere Else*, Basic Books, 2000.
- De Soto, Hernando, *The Other Path: The Economic Answer to Terrorism*, Harper & Row Publishers, 1989.

Lecturas opcionales:

- CIPE, "Impact in Peru: Strengthening Democracy through Property Rights and Rule of Law," [http://www.cipe.org/regional/lac/pdf/ILD\\_0208.pdf](http://www.cipe.org/regional/lac/pdf/ILD_0208.pdf)
- The Commission on Legal Empowerment of the Poor, <http://www.undp.org/legalempowerment/who/>
- De Soto, Hernando, "Most People Cannot Participate," Speech given at the International Conference on Globalisation, Belgium, October 30, 2001. <http://www.cato.org/speeches/sp-hds103001.html>
- Kuchta-Helbling, Catherine, "Barriers to Participation: The Informal Sector in Emerging Democracies," The Center for International Private Enterprise, 2000, <http://www.cipe.org/programs/informalsector/index.htm>
- Miller, Matthew, "Poor Man's Capitalist." *New York Times*, July 1, 2001, <http://query.nytimes.com/gst/fullpage.html?res=9506E1DE1030F932A35754C0A9679C8B63>
- Molkner, Keith "Legal Structures to Promote Economic Growth" CIPE, Reform Focus 1997, [http://www.cipe.org/publications/ert/e23/E23\\_07.pdf](http://www.cipe.org/publications/ert/e23/E23_07.pdf)
- Tokman, Victor E. (ed.), *Beyond Regulation: The Informal Sector economy in Latin America*. Boulder, CO: Lynne Rienner, 1992.
- Woodruff, Christopher, "Review of de Soto's 'The Mystery of Capital'." *Journal of Economic Literature* (December 2001), 1215-1223.



## **V. Plan de lecciones**

### **Trayectoria del disertante**

- Presentando a Hernando de Soto y el trabajo del ILD

### **Comprendiendo el concepto “bell jar” de Braudel**

- La metáfora “bell jar” fue creada por el historiador francés Fernand Braudel y citada con gran eco por Hernando de Soto en su libro *El Misterio del Capital*
- Se refiere a la cuestión del por qué el capitalismo occidental en sus comienzos servía solamente a una elite privilegiada casi de la misma manera como lo hace hoy en día en países en vías de desarrollo.

*“El problema central es descubrir el por qué ese sector de la sociedad del pasado, que no voy a dejar de llamarlo capitalista, ha logrado sobrevivir como si hubiera estado en una campana de cristal (bell jar); aislado del resto; ¿por qué no fue capaz de expandirse y conquistar a la sociedad en su conjunto?”*

- De Soto cree que la respuesta a la pregunta de Braudel se encuentra en el acceso restringido a los derechos de propiedad formales, que es responsable del origen del sector informal.

-----Los estudiantes pueden aportar ejemplos del sector informal de sus respectivos países.

### **La importancia de los derechos de propiedad**

- Los derechos de propiedad son necesarios para:
  - o Innovar y crear nuevos negocios
  - o Agrandar un negocio (propiedad como crédito colateral)
  - o El comercio y la inversión
  - o El crecimiento económico y el desarrollo

### **Los orígenes y los peligros del populismo**

- Cuando los beneficios de la liberalización macroeconómica son capturados por una elite, aumentan los sentimientos populistas
- Los sentimientos anti-mercado ignoran el hecho que grandes mayorías de la población en los países en vías de desarrollo funcionan en los mercados – es decir en aquellos informales
- El populismo no se preocupa por las razones institucionales de la informalidad

### **La reforma legal como contrapartida necesaria para la reforma económica**

- Las reformas macroeconómicas no son suficientes
- En la mayoría de los países en vías de desarrollo los mercados libres no lo son por completo
  - o Les faltan muchos apuntalamientos
- Las regulaciones y las leyes crean incentivos que forman el comportamiento económico
- Un marco legal deficiente trae como resultado mercados también deficientes



### **Desafíos a las reformas legales y de mercado**

- Horizontes distantes para las reformas y el peligro de que las elites secuestren a las reformas
- La necesidad de superar la inercia de instituciones preexistentes

### **Déficit democrático versus empoderamiento legal**

- La gobernanza democrática va más allá de la democracia electoral
- Lo que sucede entre las elecciones es tan importante como la votación en si misma
  - o La toma de decisiones, la permeabilidad y la responsabilidad en la actuación cotidiana de los gobiernos
- Incluso en países con elecciones libres y honestas puede haber una falta de gobernanza democrática

### **Los derechos de propiedad como parte de un marco institucional más amplio**

- Los derechos de propiedad son el primer paso necesario para lograr reformas orientadas al mercado
- PERO reformas institucionales profundas necesitan ir aún más lejos para:
  - o asegurar una mejor gobernanza democrática
  - o reducir la corrupción
  - o construir un mejor imperio de la ley
  - o crear un mejor clima de negocios
  - o hacer el crecimiento económico más inclusivo

## **VI. Ejemplos de las preguntas del test**

- 1. El trabajo de Hernando de Soto trata fundamentalmente de**
  - a. Derechos de propiedad
  - b. Sector informal
  - c. Reforma legal
  - d. Todos los anteriores
- 2. El “bell jar” de Braudel es**
  - a. Un tipo de curva usado en econometría
  - b. Una metáfora para el acceso limitado a los derechos formales de propiedad
  - c. Un recipiente de vidrio con la forma de una campana que se exporta desde el Perú
- 3. Los ejemplos de una propiedad privada formal incluyen todos los siguientes a excepción de**
  - a. Una casa con un título
  - b. Un negocio registrado
  - c. Un coche con una escritura
  - d. Un terreno que alguien ocupa sin la documentación adecuada



- 4. Los derechos de propiedad hacen los activos fungibles. Esto quiere decir que**
  - a. Dos activos dados tienen el mismo valor en el mercado
  - b. La representación legal de los activos puede ser combinada, dividida o transferida y puede ser utilizada para estimular transacciones económicas
  - c. Los activos cuentan solo con una utilidad física específica (por ejemplo una casa es un lugar para vivir) y no pueden ser utilizados en transacciones comerciales
  
- 5. Las reformas legales son una parte necesaria de las reformas del mercado porque**
  - a. Las leyes y las regulaciones crean instituciones económicas e incentivos
  - b. Las leyes inadecuadas fomentan la corrupción
  - c. La gente que no está protegida por la ley no puede participar plenamente en los mercados
  - d. Todos los anteriores
  
- 6. El déficit democrático frena las reformas económicas porque**
  - a. Los funcionarios elegidos no están lo suficientemente informados acerca de las teorías económicas
  - b. Una débil gobernanza democrática desconecta a la gente del proceso de reforma
  - c. No hay un déficit democrático mientras existan elecciones libres y honestas

*Las opiniones expresadas por el autor son suyas y no reflejan necesariamente las opiniones del Center for International Private Enterprise (CIPE – El Centro Internacional para la Empresa Privada). El CIPE da permiso para imprimir nuevamente, traducir y/o para usar en el aula los materiales que se pueden obtener en el sitio en el Internet del CIPE Development Institute con tal que (1) se le de atribución al autor y a CIPE y (2) se avise al CIPE donde y de que manera se usaron estos materiales.*

*Center for International Private Enterprise  
1155 Fifteenth Street NW • Suite 700 • Washington, DC 20005 • USA  
ph: (202) 721-9200 • www.cipe.org • e-mail: education@cipe.org*